



UNIONE EUROPEA



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNTZIA

PRESIDENZA



Autorità di Gestione del Programma ENI CBC Bacino del Mediterraneo  
Servizio per la Gestione Operativa e Autorizzazione della spesa

## **Allegato 1A Progetto del servizio** (ex art. 23, commi 14 e 15 del D.lgs. n. 50 del 2016)



UNIONE EUROPEA



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA

PRESIDENZA



Autorità di Gestione del Programma ENI CBC Bacino del Mediterraneo

Servizio per la Gestione Operativa e Autorizzazione della spesa

## Sommario

<b>1. Relazione tecnico illustrativa del contesto .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza .....</b>	<b>5</b>
<b>3. Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi e prospetto economico .....</b>	<b>5</b>



Autorità di Gestione del Programma ENI CBC Bacino del Mediterraneo  
Servizio per la Gestione Operativa e Autorizzazione della spesa

## **1. Relazione tecnico illustrativa del contesto**

### **a) Il Programma ENI CBC Med 2014-2020**

L'ENI CBC Bacino del Mediterraneo 2014-2020 è un Programma di cooperazione transfrontaliera cofinanziato dall'UE nell'ambito dello strumento europeo di vicinato (ENI) che coinvolge le 76 regioni che si affacciano sulle sponde del Mar Mediterraneo, appartenenti ai 14 paesi partecipanti al Programma: Algeria, Cipro, Egitto, Francia, Grecia, Israele, Italia, Giordania, Libano, Malta, Palestina, Portogallo, Spagna e Tunisia.

Il Programma Operativo Congiunto (Joint Operational Programme - JOP) è stato adottato dalla Commissione europea il 17 dicembre 2015 con Decisione C (2015) 9133.

Il Programma finanzia progetti di cooperazione transfrontaliera, presentati da soggetti pubblici e privati organizzati in partenariati transfrontalieri, concentrandosi su due obiettivi principali:

1. Promuovere lo sviluppo economico e sociale
2. Affrontare le sfide comuni per l'ambiente

Il primo obiettivo generale si articola in tre obiettivi tematici, suddivisi in undici priorità:

#### **A.1 - Business e sviluppo delle PMI;**

#### **A.2 - Sostegno all'istruzione, alla ricerca, allo sviluppo tecnologico e all'innovazione**

#### **A.3 - Promozione dell'inclusione sociale e lotta contro la povertà**

Il secondo obiettivo generale si articola in un unico obiettivo tematico:

#### **B.4 - Tutela dell'ambiente, adattamento ai cambiamenti climatici e mitigazione**

Le principali strutture di gestione sono il Comitato di Monitoraggio Congiunto (CMC), organo decisionale composto dai rappresentanti dei paesi partecipanti al Programma, e dall'Autorità di Gestione (AdG), organo esecutivo e amministrazione contraente del Programma, è responsabile della sua gestione e implementazione.

L'AdG è la Regione Autonoma della Sardegna, con sede a Cagliari (Italia); essa è supportata, nello svolgimento dei suoi compiti, da un Segretariato Tecnico Congiunto (JTS) e da due Branch Offices, con sedi rispettivamente a Valencia (Spagna) e Aqaba (Giordania), che garantiscono una maggiore prossimità con i potenziali beneficiari.

Il contributo finanziario dell'Unione europea al Programma per il periodo 2014-2020 è di 209.057.812 euro (Tabella B.2 del POC) e comprende il budget per il finanziamento dei progetti e quello per l'assistenza tecnica. Il cofinanziamento previsto è di 25.491.746 euro.

### **b) Il Programma Interreg NEXT MED 2021-2027**

Il trattato sul funzionamento dell'Unione europea distingue chiaramente tra cooperazione territoriale (Interreg) tra Stati membri dell'UE, e cooperazione con paesi terzi nel cui ambito sono stati finanziati i programmi di vicinato ENPI 2007-2014 e ENI 2014-2020. Tuttavia, in uno sforzo di semplificazione e massimizzazione delle sinergie tra le due politiche, la Commissione ha proposto che per il periodo successivo al 2020 tutti i programmi di cooperazione sulle frontiere interne ed esterne dell'UE siano disciplinati da un unico regolamento.

Nel periodo di programmazione 2021-2027 è prevista quindi una nuova generazione di Programmi di Cooperazione transfrontaliera, chiamati Interreg NEXT, che includeranno i territori di riferimento del Programma ENI CBC Med 2014-2020 nel nuovo Programma Interreg NEXT MED 2021-2027.

Per la copertura dei costi relativi alle attività preparatorie connesse al prossimo ciclo di programmazione 2021-2027, la DG REGIO della Commissione europea ha autorizzato l'Autorità di gestione del Programma ENI CBC MED 2014-2020 a utilizzare i fondi allocati nel budget per l'Assistenza tecnica del programma.



Autorità di Gestione del Programma ENI CBC Bacino del Mediterraneo  
Servizio per la Gestione Operativa e Autorizzazione della spesa

L'organo preposto alla stesura del Programma NEXT-Med (Task Force) è composto da rappresentanti di 15 Paesi dell'area di riferimento: Algeria, Cipro, Egitto, Francia, Grecia, Israele, Italia, Giordania, Libano, Malta, Palestina, Portogallo, Spagna, Tunisia e Turchia.

Ulteriori informazioni sono disponibili all'indirizzo [www.enicbcmmed.eu](http://www.enicbcmmed.eu).

**c) La normativa di riferimento**

Di seguito sono riportati i principali riferimenti normativi comunitari connessi alle attività di assistenza tecnica oggetto del presente Avviso:

1. Regolamento (CE) n. 232/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio recante disposizioni generali che istituisce uno strumento europeo di vicinato.
2. Regolamento di esecuzione (UE) N. 897/2014 della Commissione Europea del 18 agosto 2014 che stabilisce disposizioni specifiche per l'esecuzione dei programmi di cooperazione transfrontaliera finanziati nel quadro del regolamento (UE) n. 232/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce uno strumento europeo di vicinato.
3. Decisione della Commissione Europea No C(2015) 9133 del 17/12/2015, che approva il Programma Operativo Congiunto ENI CBC Bacino del Mediterraneo 2014 - 2020 e il relativo piano finanziario pluriennale.
4. Delibera della Giunta regionale n. 8/9 del 19.2.2016, che assegna all'Ufficio speciale dell'Autorità di Gestione del Programma ENPI CBC Bacino del Mediterraneo le funzioni di Autorità di Gestione del programma ENI CBC Bacino del Mediterraneo 2014-2020.
5. Deliberazione della Giunta regionale n. 53/1 del 29 ottobre 2018 concernente la Designazione dell'Autorità di Gestione del programma ENI CBC Bacino del Mediterraneo
6. Joint paper on Interreg NEXT Strategic Programming 2021 – 2027, con il quale la Commissione Europea individua il quadro di riferimento per l'elaborazione dei Programmi di cooperazione transfrontaliera 2021-2027.
7. Nota ARES(2020)654697 del 3 febbraio 2020, con la quale la DG REGIO della Commissione europea autorizza l'Autorità di gestione ENI CBC MED 2014-2020 a utilizzare i fondi allocati nel budget per l'Assistenza tecnica del programma per la copertura dei costi delle attività preparatorie connesse al prossimo ciclo di programmazione 2021-2027.

**d) Oggetto dell'affidamento**

Ai sensi degli articoli 34 e 35 del Regolamento (UE) n. 897/2014, i programmi di cooperazione transfrontaliera finanziati nel quadro del regolamento (UE) n. 232/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio dispongono di uno stanziamento pari al massimo al 10 % del contributo totale dell'Unione da utilizzare per finanziare attività di "Assistenza tecnica" e, in particolare, attività di preparazione, gestione, monitoraggio, valutazione, informazione, comunicazione, lavoro in rete, risoluzione delle controversie, controllo e audit connesse all'attuazione del programma e attività volte a potenziare la capacità amministrativa di attuazione del programma.

La procedura per l'affidamento del Servizio di gestione integrata per l'organizzazione e lo svolgimento delle riunioni degli organi istituzionali del Programma ENI CBC MED 2014-2020, della Task Force Interreg NEXT -MED 2021-2027 e servizi aggiuntivi e opzionali, si inserisce nel contesto generale in cui la Regione Autonoma della Sardegna, nel suo ruolo di Autorità di Gestione, si trova ad operare per conseguire gli obiettivi fissati dal Programma Operativo e in coerenza con le tempistiche legate al nuovo ciclo di programmazione.



Autorità di Gestione del Programma ENI CBC Bacino del Mediterraneo  
Servizio per la Gestione Operativa e Autorizzazione della spesa

L'oggetto dell'appalto, meglio dettagliato nel Capitolato speciale d'oneri, è l'affidamento del servizio di organizzazione delle riunioni del Comitato di Monitoraggio Congiunto (JMC) del Programma ENI CBC MED 2014-2020, e delle riunioni della Task Force per la redazione del Programma Interreg NEXT MED 2021-2027.

L'Aggiudicatario dovrà occuparsi della concreta realizzazione di tutte le attività antecedenti, concomitanti e conseguenti all'organizzazione delle riunioni previste:

- quattro riunioni del Comitato di Monitoraggio Congiunto, da tenersi entro dicembre 2022 nei Paesi partecipanti al Programma ENI CBC Med<sup>1</sup>
- cinque riunioni della Task Force, di cui quattro in plenaria e una dei soli capi delegazione, da tenersi entro dicembre 2021<sup>2</sup>, nei Paesi partecipanti al Programma Interreg NEXT MED<sup>3</sup>

È prevista, inoltre, la possibilità da parte dell'Autorità di Gestione (AdG) di richiedere all'aggiudicatario l'attivazione di servizi aggiuntivi per l'organizzazione dei viaggi dei membri dei suddetti Comitati, o di riunioni in forma ristretta che potrebbero rendersi necessarie per le attività di entrambi i Programmi.

Le prestazioni oggetto dell'affidamento, ivi comprese quelle riconducibili ai servizi aggiuntivi e opzionali eventualmente richiesti, dovranno concludersi entro il termine massimo del 31 dicembre 2022.

## **2. Le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza**

Non applicabile.

## **3. Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi e prospetto economico**

Il valore massimo stimato per l'esecuzione dei servizi oggetto della presente procedura è pari a complessivi **698.806,00 (seicentonovantottomilaottocentosei/00)** al netto dell'IVA, comprensivo dei rimborsi delle spese anticipate dall'aggiudicatario per l'acquisto dei titoli di viaggio, inclusi transfert e visti, e pernottamento alberghiero con trattamento mezza pensione, e del valore a base d'asta per l'esecuzione dei servizi richiesti, inclusi i servizi aggiuntivi e opzionali.

L'appalto è costituito da un lotto unico d'aggiudicazione al fine di poter gestire in maniera unitaria il servizio e razionalizzare i costi, in quanto la suddivisione in lotti comporterebbe criticità tecniche ostative ad un razionale espletamento dell'attività.

Il valore complessivo del contratto sarà determinato, oltre che dai prezzi contrattuali offerti, dal rimborso delle spese sostenute in anticipazione dall'aggiudicatario per l'organizzazione dei viaggi e dei pernottamenti.

### **Servizi di base**

Ai fini di cui sopra, sulla base dell'analisi della spesa storica per l'organizzazione delle trasferte dei delegati, tenutesi nei territori dei vari Paesi partner, sono stati determinati:

- in euro 1.000,00 il massimale di rimborso per l'acquisto dei titoli di viaggio (da intendersi quale prezzo finale comprensivo di tariffa aerea passeggeri; tasse; diritti aeroportuali; altri diritti, tasse o supplementi; eventuali penali per modifiche e cancellazioni), dei servizi di transfert da e per l'aeroporto e per il rimborso degli eventuali visti consolari;
- in euro 250,00 il massimale di rimborso per l'acquisto dei titoli per notte di pernottamento con sistemazione in camera doppia uso singola e trattamento mezza pensione.

<sup>1</sup> Algeria, Cipro, Egitto, Francia, Grecia, Israele, Italia, Giordania, Libano, Malta, Palestina, Portogallo, Spagna, Tunisia

<sup>2</sup> La *tentative road map* condivisa con i Paesi partecipanti al Programma Interreg NEXT MED prevede i seguenti incontri: giugno 2020 riunione della Task Force; settembre 2020 riunione dei capi delegazione; novembre 2020 riunione della Task Force; gennaio 2021 riunione della Task Force; aprile 2021 riunione della Task Force.

<sup>3</sup> Stessi di cui sopra più la Turchia



Autorità di Gestione del Programma ENI CBC Bacino del Mediterraneo  
Servizio per la Gestione Operativa e Autorizzazione della spesa

Le analisi condotte in merito alle modalità di determinazione del corrispettivo e determinazione dello stesso per le prestazioni di organizzazione dei viaggi e prenotazioni alberghiere si sono basate sulla necessità per l'aggiudicatario di anticipare i costi di acquisto dei titoli di viaggio e pernottamento, sul valore medio dei diritti di agenzia applicati dalle agenzie di viaggio, sul costo dei servizi per l'organizzazione dei viaggi e dei pernottamenti, nel rispetto delle modalità e delle tempistiche richieste, dei valori a base d'asta e dei prezzi di aggiudicazione di analoghe gare bandite da CONSIP.

Gli importi sono stati inoltre determinati tenendo conto dell'elevato numero di fattori di incertezza connessi alla realizzazione dei servizi. Le località di svolgimento delle riunioni sono infatti decise volta per volta dai membri dei comitati stessi tra i Paesi partecipanti che si rendono disponibili ad ospitarle e, data l'instabilità socio politica nei territori coinvolti, numero e nominativi dei partecipanti sono suscettibili di cambiamenti last minute.

Con riferimento agli importi a base d'asta di seguito elencati, gli stessi sono stati stimati sia tenendo conto dei fattori di cui sopra, sia sulla base dei costi effettivi degli stessi servizi aggiudicati finora dall'Autorità di Gestione per l'organizzazione delle riunioni simili svoltesi nell'ambito dei Programmi ENI CBC Bacino del Mediterraneo 2014-2020 e ENPI CBC Bacino del Mediterraneo 2007-2013.

#### **1 – CPV 63512000 - Vendita di biglietti di viaggio e di servizi di viaggio tutto compreso - € 14.820,00**

l'importo a base d'asta per i servizi di organizzazione dei viaggi, descritti al paragrafo 3.1 del capitolato, è stato determinato avendo come riferimento le transaction fee per i voli internazionali e intercontinentali, come da accordi quadro Consip, le specifiche modalità previste per l'erogazione del servizio, come descritte nel paragrafo 5 del Capitolato, i tempi di erogazione dei servizi, il costo orario medio per il personale dipendente da imprese esercenti le attività oggetto del presente appalto.

Il prezzo unitario è stato stimato in € 60, moltiplicato per il numero di partecipanti alle riunioni previste. In particolare, n. di viaggi previsto: 112 per i JMC (2 delegati x 14 Paesi x 4 riunioni) + 120 per le Task Force (2 delegati x 15 Paesi x 4 riunioni) + 15 per il meeting HOD (1 delegato x 1 riunione) = 247

#### **2 – CPV 55110000-4 - Servizi di sistemazione alberghiera - € 4.940,00**

l'importo a base d'asta per i servizi di prenotazioni alberghiere, descritti al paragrafo 3.2 del Capitolato, è stato determinato avendo come riferimento i costi di transazione mediamente applicati e le specifiche modalità previste per l'erogazione del servizio, i tempi di erogazione dei servizi, il costo orario medio per il personale dipendente da imprese esercenti le attività oggetto del presente appalto.

Il prezzo unitario è stato stimato in € 20, moltiplicato per il numero dei partecipanti alle riunioni previste. In particolare, n. di pernottamenti previsto: 112 per i JMC (2 delegati x 14 Paesi x 4 riunioni) + 120 per le Task Force (2 delegati x 15 Paesi x 4 riunioni) + 15 per il meeting HOD (1 delegato x 1 riunione) = 247

L'importo a base d'asta per i servizi di organizzazione delle riunioni, descritti al paragrafo 4 del Capitolato, è stato determinato sulla base dei seguenti elementi.

#### **3 – CPV 79950000-8 - Servizi di organizzazione di mostre, fiere e congressi - € 93.156,00**

costo medio giornaliero di noleggio sala attrezzata con conference system, attrezzature audio/video e assistenza congressuale (due persone al giorno per una durata dell'incontro Full Day (8 ore): € 4.050,00;

n. giornate previste: 8 per i JMC (4 riunioni di 2 gg ciascuna) + 8 per le Task Force (4 riunioni di 2 gg ciascuna) = 16;

costo medio giornaliero (durata dell'incontro Full Day - 8 ore) di una persona di supporto in loco per la durata delle riunioni, compreso viaggio e pernottamento: € 1.668,00;



Autorità di Gestione del Programma ENI CBC Bacino del Mediterraneo  
Servizio per la Gestione Operativa e Autorizzazione della spesa

n. giornate previste: 8 per i JMC (4 riunioni di 2 gg ciascuna) + 8 per le Task Force (4 riunioni di 2 gg ciascuna) + 1 HoD) = 17;

**4- CPV 79540000-1 - Servizi di interpretariato - € 38.400,00**

costo medio giornaliero di cabine mobili insonorizzate, kit traduzione simultanea e interpreti in inglese, francese e arabo (stima per persona e per una durata riunione di 8 ore): € 2.400,00

n. giornate previste: 8 per i JMC (4 riunioni di 2 gg ciascuna) + 8 per le Task Force (4 riunioni di 2 gg ciascuna) = 16

**5 CPV 79550000-4 - Servizi di dattilografia, trattamento testi ed editoria elettronica - € 3.200,00**

costo medio giornaliero del servizio di registrazione audio e trascrizione in inglese e francese: € 200,00

n. giornate previste: 8 per i JMC (4 riunioni di 2 gg ciascuna) + 8 per le Task Force (4 riunioni di 2 gg ciascuna) = 16

**6 - CPV 79800000 - Servizi di stampa e affini - € 7.920,00**

costo medio a riunione per stampa e consegna di cartelle con penna, badge, cavalieri, documenti: € 880,00

n. di riunioni previste: 4 per i JMC, 4 per la Task Force e 1 HoD = 9

**7 - CPV 55520000-1 - Servizi di catering - € 52.900,00**

costo medio giornaliero a partecipante del catering (un pranzo e due coffee break): € 46,00

n. partecipanti previsti: 640 per i JMC (80 partecipanti x 4 riunioni x 2gg) + 480 per le Task Force (60 partecipanti x 4 riunioni x 2 gg) + 30 per il meeting HoD = 1.150

**Servizi aggiuntivi e opzionali**

Seguendo gli stessi criteri di calcolo sono stati identificati i prezzi unitari dei servizi a misura, per complessivi € 54.370,00 (cinquantaquattromilanovecentosettanta/00) comprensivi dei rimborsi delle spese anticipate dall'aggiudicatario per l'acquisto dei titoli di viaggio, inclusi transfert e visti (massimale euro 1.000,00 per partecipante), e pernottamento alberghiero (massimale euro 250,00 per notte per partecipante).

Il valore a base d'asta per l'esecuzione dei **servizi aggiuntivi e opzionali** è pari a **€ 9.370,00**, i costi unitari sono così calcolati:

TIPOLOGIA DI SERVIZIO	DETTAGLIO	UM	Numero servizi max	Costo del Servizio per Unità
a) Catering	2 Coffee break	a persona al giorno	60	€ 16,00
b) Ristorante	1 Lunch break	a persona al giorno	60	€ 30,00
c) Servizio prenotazione alberghi e biglietteria	Viaggi e trasferimenti (inclusi transfer da/per aeroporto)	A persona	30	€ 60,00
	Alloggio+mezza pensione	A persona	30	€ 20,00
d) Assistenza congressuale	Persona riferimento per supporto in loco	A riunione	2	€ 2.000,00
d) Stampa e consegna materiale	Cartelle con penna	A pezzo	60	€ 1,00



UNIONE EUROPEA



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNZIA

PRESIDENZA



Autorità di Gestione del Programma ENI CBC Bacino del Mediterraneo

Servizio per la Gestione Operativa e Autorizzazione della spesa

	Block notes	A pezzo	60	€ 1,50
	Cavalieri	A pezzo	40	€ 1,50

Non sono previste, per l'esecuzione dell'appalto, spese attribuibili agli oneri di sicurezza per rischi interferenziali.

**Il Direttore del Servizio**

dott.ssa Elisabetta Neroni

Dott.ssa Maria Giovanna Pinna

Dott.ssa Silvia Cubadda